



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края

ПРОКУРАТУРА
Отраденского района

352290, ст. Отрадная

ул. Красная, 67

тел. (факс) 3-37-36

от 27.05.2022 № 7-01/1031-22

Директору МБОУ СОШ № 14
Чакалову В.Д.

ст. Подгорная-Синюха,
ул. Школьная, 15

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений законодательства
об образовании, антитеррористической безопасности,
профилактике безнадзорности и правонарушений обучающихся

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства об образовании, о безопасности, профилактике безнадзорности и правонарушений обучающихся в образовательных организациях дошкольного, начального, основного и среднего общего образования, дополнительного образования.

Проверкой установлено, что в МБОУ СОШ № 14 не созданы надлежащие условия, обеспечивающие безопасное обучение учащихся.

Целями государственной политики в интересах детей, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», является содействие физическому и нравственному развитию детей. Государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на принципе ответственности должностных лиц за нарушение прав и законных интересов ребенка.

Согласно ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно п. 12 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» основным принципом противодействия

терроризму является минимизация и ликвидация последствий проявления терроризма.

Проверкой практической отработки планов действий учащихся и педагогов образовательной организации в случае наступления чрезвычайных ситуаций установлен низкий уровень знаний алгоритма действий учащимися и педагогами 1-11 классов.

На момент проверки были открыты для свободного доступа ворота школы.

Ненадлежащим образом ведется учет транспортных средств, въезжающих на территорию школы.

Кроме того, установлено, что администрацией МБОУ СОШ № 14 не осуществлялся мониторинг сайтов с вредной информацией, не направлялись Интернет-провайдеру информационные письма с просьбой о блокировке доступа к указанным сайтам.

В данном случае непринятие мер со стороны руководства МБОУ СОШ № 14 при отсутствии должного уровня контроля и руководства со стороны отдела образования администрации муниципального образования Отраденский район организационных мероприятий, призванных осуществлять физическую защиту объектов образовательного учреждения, противоречит правовым, экономическим и организационным основам государственной политики, а так же влечет за собой нарушение прав на безопасность и охрану жизни и здоровья несовершеннолетних, обучающихся в указанном учреждении, персонала, родителей (иных законных представителей), посещающих территорию указанного образовательного учреждения, количество которых постоянно меняется и является неопределенным кругом лиц.

Статьей 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» к основным задачам деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних отнесено предупреждение правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

В связи со свободным доступом детей (несовершеннолетних) через школьные компьютеры к сети «Интернет», не принятие мер к выявлению подобной информации может послужить условием к совершению ими правонарушений и преступлений, что недопустимо.

Согласно ч.6 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Согласно ст. 14 указанного закона организации, осуществляющие образовательную деятельность в пределах своей компетенции оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении, выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования, выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей;

В ходе проверки полноты принимаемых МБОУ СОШ № 14 мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактики суицидов, выявлены недостатки в организации воспитательной работы.

Не принимаются своевременно меры профилактического характера по предотвращению конфликтных ситуаций в семье, складывающихся, в том числе, и из-за психотравмирующей ситуации в школе.

В нарушение требований закона информационные просветительские мероприятия для родителей и обучающихся образовательной организации, направленных на формирование мотивации к участию в работе службы школьной медиации, в школах не осуществляются.

В школах не сформированы «группы равных» по двум возрастным категориям: 5-8 классы и 9-11 классы, не реализованы программы по их обучению методу школьной медиации.

Взаимодействие службы школьной медиации с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами и организациями системы профилактики безнадзорности и правонарушений, опеки и попечительства, дополнительного образования не осуществляется.

Учащиеся и их родители не заинтересованы школой в предупреждении и разрешении конфликтов, о чем свидетельствует отсутствие обращений в школьную службу медиации.

Классные руководители, учителя при наличии конфликтов в классе (между детьми, учителем и детьми, учителем и родителями) за помощью к медиаторам не обращаются.

Отсутствие единой отлаженной системы профилактических мероприятий, отсутствие контроля за их проведением и результативностью не позволяет достичь исполнения таких задач установленных ст. 2 Федерального закона от

24.06.1999 № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", как предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

В этих целях органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должны во взаимодействии проводить индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних безнадзорных или беспризорных.

Указанные обстоятельства приводят к неэффективности работы органов системы профилактики, нарушают права несовершеннолетних и способствуют распространению безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

Первичное выявление детей с поведенческими отклонениями имеет особое значение, так как анализ участников преступлений показал, что в последнее время преступления совершают учащиеся, не попавшие в поле зрения работников образовательных организаций, т.е. в целом положительно характеризующиеся по месту жительства и учебы, не имеющие особых проблем в поведении и обучении, не состоящие на внутришкольном учете и учете в органах внутренних дел, проживающие во внешне благополучных, не асоциальных семьях, т.е. не относящиеся к категории детей, находящихся в социально опасном положении, обязанность профилактической работы с которыми предусмотрена Федеральным законом № 120-ФЗ.

Факты неисполнения нормы Федерального закона № 120, а также п. 1 ч. 6 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в части соответствия применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся, выявлены в МБОУ СОШ № 14.

В школе не проводится работа по первичному выявлению и профилактике у обучающихся негативных социальных проявлений, предупреждению противоправного поведения учащихся и оказанию им социально-психологической помощи.

Проверка вскрыла факты не проведения предусмотренной ст. 6 данного Федерального закона индивидуальной профилактической работы с учащимися, находящимися в социально-опасном положении.

Установлено отсутствие особого подхода к организации индивидуальной профилактикой работы с учащимися, имеющими проблемы в поведении и

обучении, тогда как практика свидетельствует о том, что своевременное реагирование на возникающие у обучающихся проблемы способствует не только исправлению, но и предупреждению развивающихся поведенческих отклонений.

Не установление причин появления у обучающихся проблем в обучении и поведении, отсутствие планомерной, системной и комплексной работы в этом направлении приводит к неоказанию им помощи в их устранении, разрешении конфликтов, трудных жизненных ситуаций, затрагивающих интересы ребенка на ранних стадиях развития, с целью предотвращения негативных последствий, в том числе, совершения ими преступлений.

Распространенные во многих общеобразовательных организациях факты нарушения и неисполнения законодательства, формального отношения к выполнению одной из целей, предусмотренных ст. 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», стоящих перед образовательными организациями, по воспитанию обучающихся, свидетельствуют о неисполнении ими п. 12 ч. 3 ст. 28 указанного Федерального закона, в части совершенствования методов обучения и воспитания, Указом Президента РФ от 29.05.2017 № 240 "Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства", которым в качестве одной из основных задач определено формирование новой общественно-государственной системы воспитания детей, обеспечивающей их социализацию, высокий уровень гражданственности, патриотичности, толерантности, законопослушное поведение.

Анализ эффективности взаимодействия образовательных организаций с органами внутренних дел, свидетельствует о том, что имеют случаи совершения детьми правонарушений, информацию о которых администрация школ не раскрывает, полагая, что они не значительны, что ситуацию можно исправить воспитательными индивидуальными беседами с ребенком и его родителями.

Указанные нарушения законодательства Российской Федерации являются следствием ненадлежащего исполнения своих обязанностей сотрудниками библиотеки, тогда как нарушения в указанной сфере недопустимы, создают предпосылки для причинения вреда нравственному и духовному развитию учащихся образовательных учреждений.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и незамедлительно принять все предусмотренные действующим законодательством меры к устранению нарушений, причин и условий, им способствующих.
2. Представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры района.
3. Привлечь к дисциплинарной ответственности лиц допустивших нарушения требований действующего законодательства.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру Отрадненского района в письменной форме в установленный законом месячный срок, с приложением копии приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

Прокурор района
советник юстиции



М.Ю. Дудченко