



# МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

Бульвар Строителей, д. 7, г. Красногорск,  
Московская область, 143407

тел. (495)988-65-06

22.05.2024 № Д-16/1556/2024-ОГ

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Егорьевской  
территориальной организации  
Профессионального Союза  
работников народного образования и  
науки Российской Федерации  
Касаткиной С.Ю.  
ул. Профсоюзная, д. 4 ,  
г. Егорьевск,  
Московская обл., 140301  
kasatkinasvtln@rambler.ru

### Уважаемая Светлана Юрьевна!

Ваше обращение к Председателю Московской областной Думы И.Ю. Брынцалову, зарегистрированное в Московской областной Думе 17.05.2024 № Д-1/1556/2024-ОГ, по вопросу отнесения лиц, имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии, к лицам предпенсионного возраста, которым статьей 14<sup>2</sup> Закона Московской области № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» установлены меры социальной поддержки, рассмотрено в Комитете по социальной политике и здравоохранению.

Комитет сообщает следующее.

Категория «лица предпенсионного возраста» была введена Федеральным законом от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» в связи с увеличением общеустановленного возраста выхода на пенсию.

Указанным Федеральным законом были внесены поправки в Трудовой Кодекс Российской Федерации и Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», которые в рамках регулирования вопросов трудовой деятельности и занятости выделили особую категорию граждан, нуждающуюся в определенных правах и гарантиях **в связи с осуществлением трудовой деятельности** в рамках увеличения общеустановленного возраста выхода на пенсию – это лица, предпенсионного возраста. Предпенсионный возраст был определен как возраст в течение пяти лет до



наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно.

С целью защиты прав лиц предпенсионного возраста (в указанной терминологии) были установлены специальные гарантии **в области трудового права и занятости** – защищённая занятость (работодатель может понести административную или уголовную ответственность за необоснованное увольнение предпенсионера); ежегодное право на два оплачиваемых дня для медицинских осмотров; право на бесплатное переобучение с выплатой стипендии в размере минимального размера оплаты труда; увеличенное пособие по безработице в течение года.

В то же время, согласно положениям Федерального закона от 30 октября 2018 года № 378-ФЗ «О внесении изменений в статьи 391 и 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», принятого также в связи с увеличением общеустановленного возраста выхода на пенсию, были установлены налоговые льготы на ряд имущественных налоговых льгот для граждан, для которых в связи с изменением пенсионного законодательства с 2019 года изменились сроки назначения страховой пенсии. Правовые нормы, применительно к лицам предпенсионного возраста, содержащиеся в Налоговом Кодексе Российской Федерации, были установлены и применяются к лицам, соответствующим условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года (как лицам, достигшим возраста 60 и 55 лет (мужчины и женщины соответственно).

Таким образом, определение категории «лиц предпенсионного возраста» в федеральном законодательстве **различно и применяется исключительно в целях регулирования сферы правоотношений, определенных конкретными законами.**

Все вышеуказанные федеральные законы не регулируют вопросы предоставления мер социальной поддержки лицам предпенсионного возраста, устанавливаемые субъектами Российской Федерации самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, и федеральное законодательство не содержит правовых норм обязывающих субъекты Российской Федерации устанавливать меры социальной поддержки либо конкретные способы и условия их предоставления лицам предпенсионного возраста.

В Московской области с 2019 года в рамках переходного периода до 31 декабря 2023 года в целях адаптации к новым условиям пенсионного обеспечения и сохранения действующих мер социальной поддержки лицам, для которых с 1 января 2019 года изменились сроки выхода на пенсию и, как следствие, сроки реализации права на установленные законодательством льготы, Законом Московской области № 153/2018-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области, регулирующие предоставление мер социальной поддержки» и Законом Московской области № 3/2019-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области, регулирующие предоставление мер социальной поддержки», были внесены изменения в базовый Закон Московской области № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, имеющих место жительства в Московской области» (далее – Закон), связанные



с установлением с 1 января 2019 года мер социальной поддержки лицам предпенсионного возраста.

Московская область (также как и другие субъекты Российской Федерации) распространила действие **мер социальной поддержки, установленных пенсионерам по возрасту, на лиц предпенсионного возраста, определяя данную категорию в ранее установленных возрастных границах, а именно, исходя из достижения ранее установленного возраста 55 лет и 60 лет.**

Меры социальной поддержки, которые до реформирования пенсионной системы предоставлялись гражданам при условии достижения гражданином **возраста назначения страховой пенсии по старости**, предоставляются лицам, достигшим ранее установленного возраста выхода на пенсию, **как если бы повышения пенсионного возраста не было, и предоставляются лицам, не реализовавшим свое право на назначение пенсии** в связи с поэтапным увеличением общеустановленного возраста выхода на пенсию по старости.

Пенсионеры, выработавшие в силу профессиональной трудовой деятельности, военной или иной службы льготный стаж для назначения страховой или иного вида пенсии, реализуя свое право на досрочное назначение пенсии, имеют право на меры социальной поддержки, установленные в Московской области для пенсионеров на общих основаниях.

Законом Московской области № 265/2023-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» переходный период действия положений статьи 14<sup>2</sup> Закона продлен до 31 декабря 2024 года.

В силу вышесказанного Комитетом Ваше предложение в части отнесения лиц, имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, к лицам предпенсионного возраста, указанным в пункте 28.1 статьи 1 Закона и имеющим право на меры социальной поддержки, установленные статьей 14<sup>2</sup> Закона, не поддерживается.

**С уважением,**  
**Председатель Комитета**



**А.А. Голубев**

Редькина Наталья Вадимовна  
(495) 988-69-09 доб. 16136